

政务大数据政策解读

中国联通广东省分公司

2017年6月

1 政策发展趋势

2 观点解读

3 商机分析

政府治理一直是国家治理的核心

简政放
权、深
化行政
审批制
度改革，
是新一
轮行政
体制改
革的显
著特征

- 1、国务院关于第三批取消和调整行政审批项目的决定 国发〔2004〕16号**
国务院决定取消的行政审批项目目录（385项）
 - 2、国务院关于第四批取消和调整行政审批项目的决定 国发〔2007〕33号**
国务院决定取消的行政审批项目目录(128项)
 - 3、国务院关于第五批取消和下放管理层级行政审批项目的决定 国发〔2010〕21号**
国务院决定取消的行政审批项目目录（113项）
 - 4、国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定 国发〔2012〕52号**
国务院决定取消的行政审批项目目录（171项）
 - 5、国务院关于取消和下放一批行政审批项目等事项的决定 国发〔2013〕19号**
国务院决定取消和下放管理层级的行政审批项目目录（共计91项，其中取消71项、下放20项）
 - 6、国务院关于取消和下放50项行政审批项目等事项的决定 国发〔2013〕27号**
国务院决定取消和下放管理层级的行政审批项目目录（共计29项，其中取消21项，下放8项）
 - 7、国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定 国发〔2013〕44号**
国务院决定取消和下放管理层级的行政审批项目目录（共计82项）
 - 8、国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定 国发〔2014〕5号**
国务院决定取消和下放管理层级的行政审批项目目录（64项，另有18个子项）
 - 9、国务院关于清理国务院部门非行政许可审批事项的通知 国发〔2014〕16号**
 - 10、国务院关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定 国发〔2014〕27号**
国务院决定取消和下放管理层级的行政审批项目目录（共计53项）
 - 11、国务院关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定 国发〔2014〕50号**
国务院决定取消和下放管理层级的行政审批项目目录（共计58项）
- 7批共632项

信息领域发展的技术瓶颈



从上世纪末开始，对海量信息的处理能力成为阻碍信息领域发展的技术瓶颈，物联网、云计算、大数据等相关技术不断涌现。

- 大数据规划：据不完全统计，共有 23 个省出台了74项与大数据相关的政策。上海、贵州、重庆、天津等省市出台大数据发展规划。
- 大数据产业园：大数据产业园作为大数据企业的孵化器，正面临着最好的发展机遇。目前全国已建或拟建的大数据产业园区超过 10 个。

- 1、2014年6月，国家发改委起草《国家发展改革委关于大数据发展有关情况与下一步工作安排的报告》。
- 2、2014年8月，发改委会同工信部研究起草《国家大数据战略与行动计划》。
- 3、2015年8月19日，《促进大数据发展行动纲要》通过国务院常务会议审议。
- 4、2015年8月31日，《国务院关于印发促进大数据发展行动纲要的通知》（国发〔2015〕50号）正式发布。
- 5、2015年11月，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》发布。
- 6、2015年12月，习近平总书记参加乌镇世界互联网大会。
“十三五”时期，中国将大力实施网络强国战略、国家大数据战略、“互联网+”行动计划。
- 7、2016年3月，总理政府工作报告，指示：促进大数据、云计算、物联网广泛应用。
- 8、2016年3月，国务院发布《“十三五”规划纲要》。
将“实施国家大数据战略”单列一章进行部署，把大数据作为“十三五”时期坚持创新发展、培育、发展新动力、拓展发展新空间的重要抓手。

2015年11月，国家信息中心筹备成立“促进大数据发展部际联席会议办公室秘书处”。

2016年3月，国家信息中心正式成立“促进大数据发展部际联席会议办公室秘书处”。

2016年2月4日，国务院批复《国务院办公厅关于同意建立促进大数据发展部际联席会议制度的函》（国办函[2016]18号）。

国务院同意建立由发展改革委牵头的促进大数据发展部际联席会议制度。联席会议不刻制印章，不正式行文，按照国务院有关文件精神认真组织开展工作。



□ 国家促进大数据发展部际联席会议成员单位（43个）：

发展改革委、工业和信息化部、中央网信办、中央编办、教育部、科技部、公安部、安全部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、国土资源部、环境保护部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业部、商务部、文化部、卫生计生委、人民银行、审计署、税务总局、工商总局、质检总局、安全监管总局、食品药品监管总局、统计局、林业局、旅游局、法制办、中科院、工程院、气象局、银监会、证监会、保监会、自然科学基金会、能源局、国防科工局、海运局、测绘地信局、保密局。

2016年4月13日，“促进大数据发展部际联席会议”第一次会议召开。国家发改委主任徐绍史召集会议，副召集人国家发改委林念修副主任、工信部怀进鹏副部长、网信办庄荣文副主任出席会议，43个成员单位参加会议。

会议审议了《促进大数据发展三年工作方案（2016-2018）》、《促进大数据发展2016年工作要点》、《政务信息资源共享管理暂行办法》、《政务信息资源目录编制指南》。



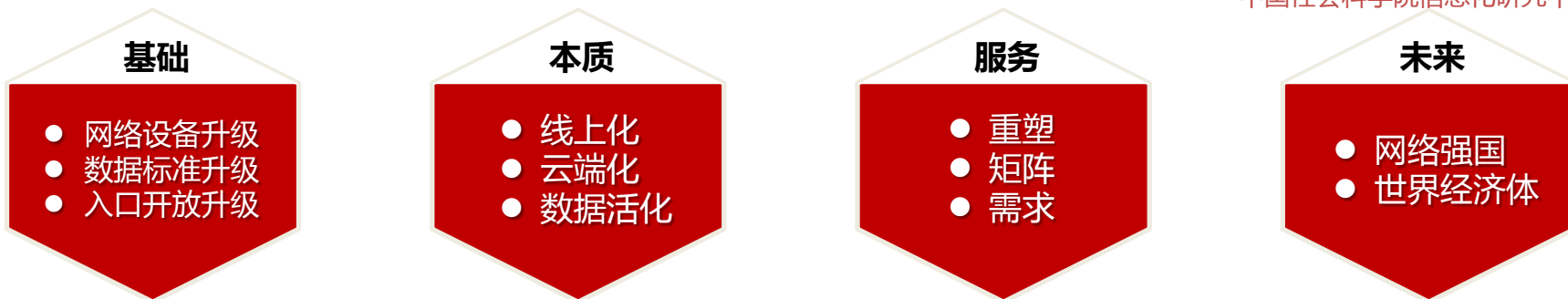
互联网+政务的内涵

“互联网+政务”的本质是指以政务服务平台为基础，以公共服务普惠化为主要内容，以实现智慧政府为目标，运用互联网信息技术、互联网思维与互联网精神，连接网络社会与现实社会，实现政府组织结构和办事流程的优化重组，构建集约化、高效化、透明化的政府治理与运行模式，向社会提供新模式、新境界、新治理结构下的管理和政务服务产品。

《国脉互联：2015中国“互联网+政务”理论构建与实践探索》

2015年11月

国脉互联政府网站评测研究中心
中国社会科学院信息化研究中心



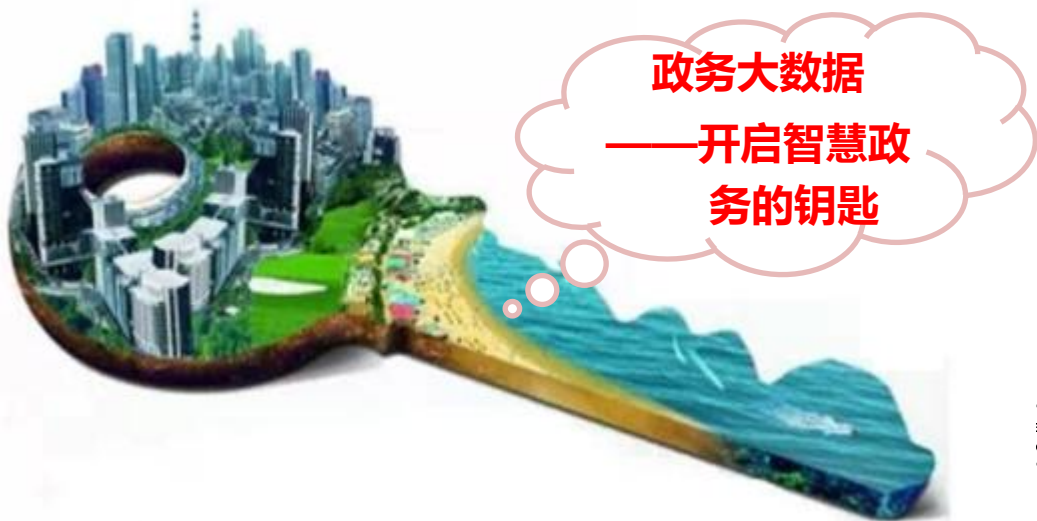
“互联网+政务”的基础是网络设施升级、数据标准升级、入口开放升级

“互联网+政务”的本质是管理与服务产品化

“互联网+政务”的目标重塑政务管理服务矩阵

大数据分析是智慧政务的核心

智慧政务运用信息和通信技术手段，整合互联网上社会群体与政府治理相关的各项数据信息，对包括经济发展、社会管理、生态保护、文化建设、政治文明、城市服务等公共活动在内的各种需求进行分析判断、科学决策，作出智能的回应，并不断评价政策运行效果改进决策，并以**大数据分析为核心，重构智慧感知、智慧评价、智慧决策、智慧管理服务和智慧传播**的政府管理新流程，形成**政民融合、良性互动**的治理新格局。



智慧政务服务框架的基础是大数据分析

智慧感知是智慧政务服务框架的“龙头”

智慧评价是智慧政务服务框架的必要环节

智慧决策是智慧政务服务框架的核心

智慧管理服务是智慧政务服务框架的现实落脚点

智慧传播是智慧政务服务框架的闪光点

大数据是智慧政务服务三化的基础



服务资源 集约化

- 实现业务应用系统和公共服务体系及互动交流系统的深度整合
- 促进服务响应速度和处理效率提高，形成**信息、服务集成化**的智能化公共服务平台
- 统一对外提供多样化服务，最大程度实现数据的脱密公开。



服务对象 精准化

- **对服务群体进行细分，快速获取更具个性化、更精准的信息和服务**
- 基于各类客户的不同服务需求，多种形式推送信息，形成“无时不在”、“无处不在的”服务模式。



服务获取 高效化

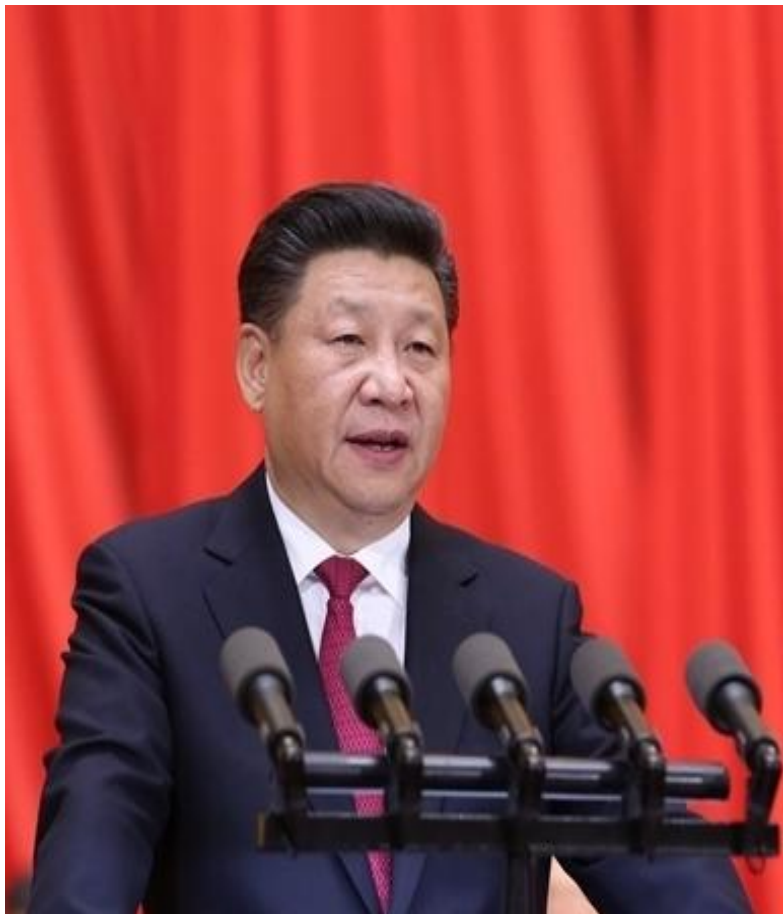
- **根据个人需求快速获取精准的信息和服务，实现自定义频道、系统集成和无障碍服务，不必离开所在的门户网页，即可在系统中查看集成的系统代办资源**
- 大大缩短用户在线访问的时间，降低用户的时间成本，在线获取服务的效率将大幅提升。

1 政策发展趋势

2 观点解读

3 商机分析

习近平：建设全国一体化的大数据中心



以推行电子政务，以数据集中和共享为途径，**建设全国一体化的国家大数据中心，推进技术融合、数据融合**，实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务。

——2016年10月9日，习近平主持第三十六次中共中央政治局集体学习时讲话

要以信息化推进国家治理体系和治理能力现代化，**构建一体化在线服务平台，打通信息壁垒，构建全国信息资源共享体系**。要以信息流带动技术流、资金流、人才流、物资流，为推动创新发展、转变经济发展方式，调整经济结构发挥积极作用。

——2016年4月9日，习近平主持召开网络安全和信息化工作座谈会

李克强：大数据是“钻石矿”



中国政府高度重视数字经济发展，愿同世界各国一道聚焦前沿、聚焦共赢，推动数字经济创新合作，共享发展机遇，开创人类社会更加智慧、美好的未来。

——2017年5月16日，李克强向2017中国国际大数据产业博览会致贺信

我们正在推进简政放权，放管结合、优化服务，而大数据手段的运用十分重要。**运用大数据，加强对市场主体的服务和监管**，这是转变政府职能的重要手段。

——2015年6月17日，李克强总理在国务院常务会议上讲话

在疾病防治、灾害预防、社会保障、电子政务等领域开展大数据应用示范，支持云计算关键技术研发和重大项目建设。

——2014年11月15日，李克强总理在国务院常务会议上讲话

数据是**重要基础性战略资源**，大数据发展正在驱动经济社会诸多领域发生深刻变革。

——2017年5月16日，中央政治局委员、国务院副总理马凯在贵阳数博会上演讲

大数据将创造下一代社会治理结构，大数据还将改变国家间的竞争模式，各主要国家已认识到大数据对于国家的战略意义，**谁掌握了数据的主动权和主导权，谁就能赢得未来。**

——2015年10月20日出版的《我国首部领导干部大数据知识读本》中，工信部部长苗圩著序言

第一、**数据是大机遇**，是未来国家信息中心的核心业务之一；第二、大数据是国家发改委机关定位转型的重要抓手，要真抓实干；第三、围绕发改委核心工作制订建立基于互联网大数据的非统计宏观决策支持体系的总体方案。

——2014年11月底，国家战略性新兴产业专家委秘书长、国家信息中心原常务副主任杜平在大数据业务骨干会上发言

明年我国将形成统一互联网数据平台，数据共享成为关键，但目前我国数据共享开放现在面临三大挑战：不愿意共享开放；法律法规制度不够健全；共享渠道不畅。政府需建立进一步的基础数据库，一方面集中存储被共享的数据，同时进行清晰、校验和整合，提供可以共享的目录；另一方面，要规定访问的权限和灾备等。

——2017年3月8日，中国工程院院士邬贺铨在“大数据产业峰会”上演讲

大数据正成为21世纪经济发展的助推剂，需要政府和企业合作起来，才能把城市大数据用好。不少城市已建立起**智能医疗、智能电网、智能交通、政务云系统等**。但还要建立城市的大数据，在大数据云平台用好人工智能，对大数据进行很好的分析、综合，才能做到决策、规划智能化。

——2016年9月9日，中国工程院院士、中国工程院原常务副院长潘云鹤在第六届中国智博会智慧城市发展高峰论坛上演讲

在政府相关部门掌握了很多大数据，这些**大数据必须要开放和共享**。而企业要对政府开放的大数据有洞见，才能对这些开放出来的大数据进行更好的利用。

——2016年5月25日，百度公司董事长兼首席执行官李彦宏在中国第二届大数据产业峰会发言

其实各地政府在过去十几年做智慧城市已经储备了很强大的数据基础，**就差最后一步的开发**。

——2016年6月16日，腾讯公司董事长马化腾在中国“互联网+”峰会演讲

政务大数据发展需要重构信息体系：（1）政务信息应该在**国家层面**，而不是某个政府、某个部门或者某个官员个人所有；（2）**共享开发数据原则**。数据只有利用才有价值，不利用就没有价值。我们应该提高数据的复用率，发挥它的最大绩效；（3）数据**以标准化为前提**，没有标准化的数据其实就是一个单数据；（4）**数据与系统的分离是趋势**，不要被系统绑架数据，只有把数据的“技能”解放出来，才能最大限度发挥数据价值。

——2017年4月21日，国脉集团董事长、首席研究员杨冰之在“在2017第二届政务大数据发展与合作研讨会”上演讲

关键政策解读——《促进大数据发展行动纲要》

一、加快政府数据开放共享，推动资源整合，提升治理能力

- 1、大力推动政府部门数据共享
- 2、稳步推动公共数据资源开放
- 3、统筹规划大数据基础设施建设
- 4、支持宏观调控科学化
- 5、推动政府治理精准化
- 6、推进商事服务便捷化
- 7、促进安全保障高效化
- 8、加快民生服务普惠化

二、推动产业创新发展，培育新业态，助力经济转型

- 1、发展工业大数据
- 2、发展新兴产业大数据
- 3、发展农业农村大数据
- 4、发展万众创新大数据
- 5、推进基础研究和核心技术攻关
- 6、形成大数据产品体系
- 7、完善大数据产业链

三、强化安全保障，提高管理水平，促进健康发展

- 1、健全大数据安全保障体系
- 2、强化安全支撑

关键政策解读——《促进大数据发展行动纲要》

共享

- 推动政府信息系统和公共数据**互联共享**，消除信息孤岛，加快整合各类政府信息平台，避免重复建设和数据“打架”，增强政府公信力，促进信用体系建设。

开放

- 以企业为主体、以市场为导向，加大政策支持，着力营造宽松公平环境，**建立市场化应用机制**，深化大数据在各行业创新应用，催生新业态、新模式，形成**与需求紧密结合**的大数据产品体系，使开放的大数据成为促进创业创新的新动力。

安全

- **强化信息安全保障**，完善产业标准体系，依法打击数据滥用、侵犯隐私等行为。让各类主体公平分享大数据带来的技术、制度和**创新红利**。

关键政策解读——《政务信息资源共享管理暂行办法》

尽快出目录
加强资源管理

- **建立国家政务信息资源目录体系**、统筹管理政务信息资源、奠定数据共享开放基础的重要规范指导性文件，有利于尽快摸清“家底”、发掘利用、统筹管理。

抓紧出办法
加快信息共享

- **明确信息共享的原则、要求和方式**，以及依托国家数据共享交换平台和政务信息资源目录实施共享的具体措施。推进各部门信息系统和数据资源接入到国家数据共享交换平台，确保按照《大数据纲要》的要求，2017 年底前形成跨部门数据资源共享共用格局。

早日出条例
推动数据开放

- 抓紧研究制定**公共数据开放条例**，明晰数据开放的权利和义务，界定数据开放的范围和责任，促进政府数据在风险可控原则下最大程度开放。

关键政策解读——《政务信息资源共享管理暂行办法》

从加强国家政务数据共享管理的角度提出要求，是未来推进政务信息资源共享的依据性和规范性文件。

政务信息资源包括政务部门依法采集、授权管理的和在履职服务过程中产生的信息资源等。

共享为基本原则，需求导向、无偿使用，统一标准、统筹建设。

按资源属性划分，可分为基础信息资源、主题信息资源、部门信息资源3类。

编制政务信息资源目录；加快共享平台建设；推动政务信息资源的共享和使用。

从信息共享情况的评估检查、督查审计、网络安全保障、标准体系建设、经费保障等方面进行监督保证。

□ 明确一个定义□

□ 遵循四项原则□

□ 确定三种分类□

□ 落实三项任务□

□ 强化五大管理

1

政策发展趋势

2

观点解读

3

联通成功案例



案例：广东省电子政务云实验平台

省政府高度重视省电子政务云平台建设，2015年初一期项目建设规模小，资源难以满足省网上办事大厅以云计算平台为基础系统整合的迫切需要，云计算平台架构复杂，且当前国内云计算主流技术处于发展阶段，需要进行有关软硬件集成实验，取得应用经验才能有效稳妥推进省电子政务云平台建设

移动、电信等多家联合体一起角逐，最终联通凭借优秀的解决方案，以总分第一的成绩中标

以电子政务实验云为基础，后期成立政务云实验中心，负责政务云的实验、培训、推广，实验云将从实验模式逐步向运营模式转换，成为国家级、省级的标杆云平台



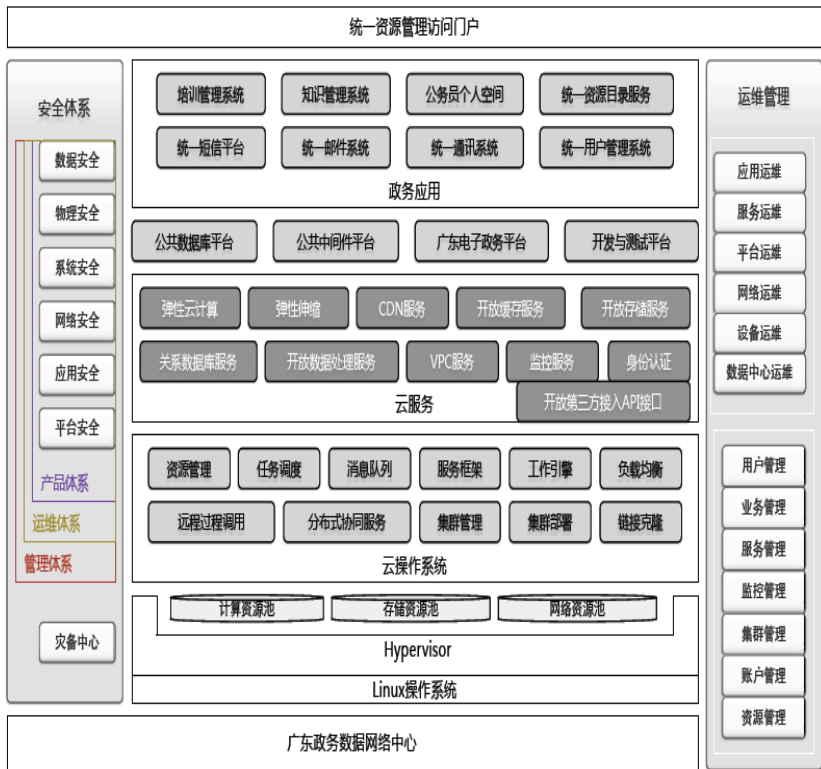
项目背景



拓展历程



项目意义



案例：越秀区公安视频云存储平台项目



项目背景

- 对分区19个分局的**1894**个摄像头进行高清改造，**5PB**数据量存储需求
- 总建设规模达9500多万元，其中存储中心拟采用云平台方式搭建，约有1500万规模



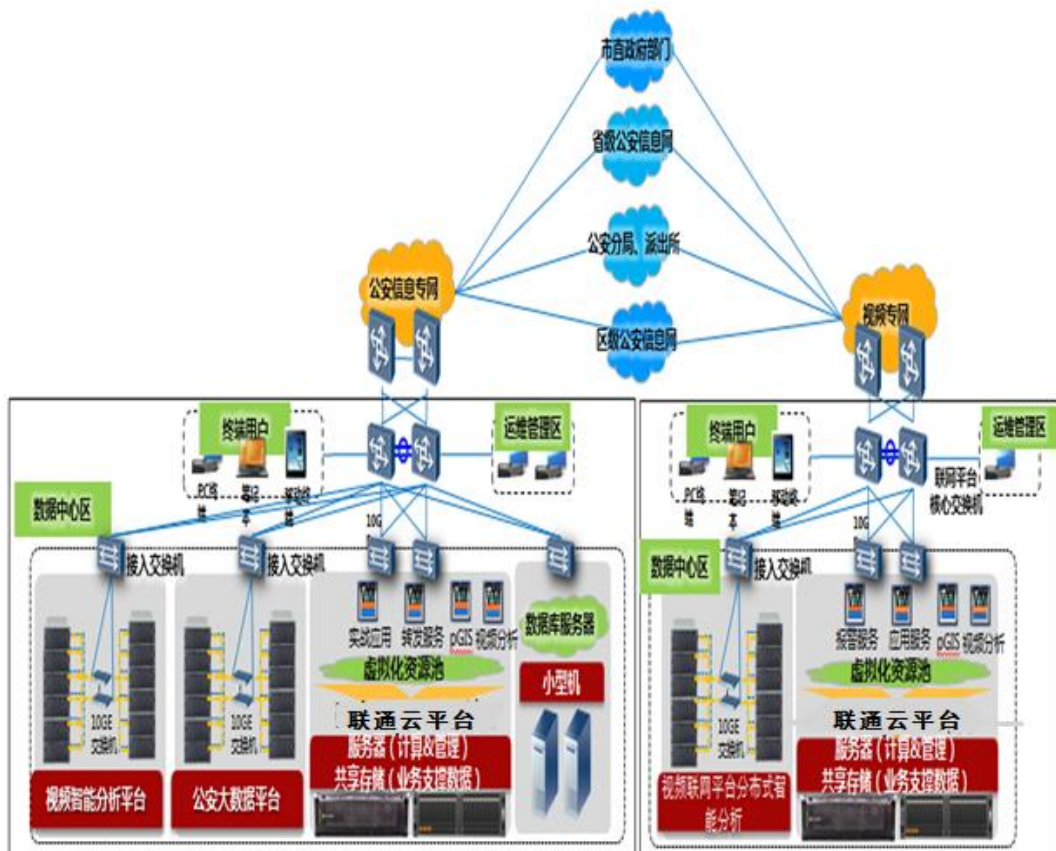
解决方案

广东联通提供**专享私有云**方案，根据客户视频场景，提供一套高可靠的云数据存储解决方案



实现效果

作为标杆项目，带动广州市公安局视频分析云平台3000万项目落地



谢 谢！